

## **Вопросы**

поступившие в рамках  
публичных обсуждений результатов  
правоприменительной практики  
центрального аппарата Росприроднадзора  
за 9 месяцев 2020 года

**Вопрос:**

Не считаете ли целесообразным регулирование обращения/лицензирование отходов по группам, а не по наименованиям согласно ФККО?

**Ответ:**

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее - Федеральный закон № 89-ФЗ), лицензирующей деятельности - положениями Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Федеральный закон № 99-ФЗ).

Перечень видов отходов, находящихся в обращении в Российской Федерации и систематизированных по совокупности классификационных признаков: происхождению, условиям образования (принадлежности к определенному производству, технологии), химическому и (или) компонентному составу, агрегатному состоянию и физической форме определен Федеральным классификационным каталогом отходов, который утвержден приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее - ФККО).

Порядок отнесения отходов I – IV классов опасности к конкретному классу опасности утвержден приказом Минприроды России от 05.12.2014 № 541 (далее - Порядок № 541).

Согласно требованиям п.5 Порядка № 541 установление класса опасности вида отходов на основании сведений, содержащихся в ФККО и Банке данных об отходах (далее - БДО), осуществляется посредством сопоставления его классификационных признаков с классификационными признаками видов отходов, включенных в ФККО и БДО.

Вид отходов, класс опасности которого требует подтверждения, признается соответствующим аналогичному виду отходов, включенному в ФККО и БДО, и имеющим такой же класс опасности при условии совпадения всех классификационных признаков: происхождение отходов по исходному сырью и по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу (наименование технологического процесса, в результате которого образовался отход, или процесса, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования исходной продукции), химический и (или) компонентный состав, агрегатное состояние и физическая форма.

Критерии отнесения отходов к I-V классам опасности по степени негативного воздействия на окружающую среду утверждены приказом Минприроды России от 04.12.2014 № 536. Химический и (или) компонентный состав вида отходов устанавливается на основании сведений, содержащихся в технологических регламентах, технических условиях, стандартах, проектной документации.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, необходимо учитывать, что каждый вид отхода имеет свое происхождение по исходному сырью и по принадлежности к определенному производству, технологическому процессу (в результате которого образовался отход, или процессу, в результате которого продукция утратила свои потребительские свойства, с указанием наименования

исходной продукции), химический и (или) компонентный состав, агрегатное состояние и физическую форму и класса опасности.

Вместе с тем, согласно ч. 1.1 ст. 15 Федерального закона № 99-ФЗ приказ (распоряжение) лицензирующего органа о предоставлении лицензии на деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности и сама лицензия имеют приложение, в котором на основании заявления о предоставлении лицензии или заявления о переоформлении лицензии, предусмотренных соответственно ст. 13 и 18 настоящего Федерального закона, указываются виды отходов I - IV классов опасности и (или) группы, подгруппы отходов I - IV классов опасности с указанием классов опасности видов отходов в соответствующих группах, подгруппах, в отношении которых предоставляется лицензия, и соответствующие видам отходов и (или) группам, подгруппам отходов виды деятельности.

### **Вопрос:**

1. С 1 января 2021 года отменяются Распоряжения Правительства РФ от 28.12.2015 № 2970-р и 2971-р. Какими перечнями товаров/упаковки и нормативами утилизации необходимо будет руководствоваться при подготовке отчетности за 2020 год?

2. Каким образом предприятиям, имеющим объекты III категории, отчитаться по отходам, если действующая форма отчета по ПЭК не содержит таблиц для предприятий не имеющих ОРО?

3. Будет ли изменение формы отчетности по ПЭК, в том числе и в части сроков представления отчетности?

4. При импорте упаковки имеет ли значение механизм ее реализации на территории РФ?

5. Если организация не производит учет реализованной упаковки за отчетный период, можно оплачивать экологический сбор на основании информации какое количество упаковки импортировали за отчетный период?

6. В каком случае российский производитель упаковки будет платить экосбор?

7. Если мы производим товар в упаковке, который не является готовым к употреблению изделием, то должны ли мы платить за упаковку?

### **Ответ:**

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере охраны окружающей среды.

Минприроды России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающий нормативы утилизации отходов от использования товаров на 2021-2023 годы, предусматривающий постепенное повышение действующих нормативов утилизации отходов от использования товаров на 5-10 % ежегодно в зависимости от группы товаров.

Также Минприроды России подготовлен проект распоряжения Правительства Российской Федерации, утверждающий перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств. Федеральной службой по надзору в сфере природопользования проект распоряжения Правительства Российской Федерации рассмотрен и согласован.

В соответствии с пунктом 5 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета ПЭК в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

В соответствии с Положением о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.11.2015 № 1219, Минприроды России является федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию, в том числе в сфере охраны окружающей среды.

Минприроды России подготовлен проект приказа «О внесении изменений в некоторые приказы Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации» в том числе и приказ Минприроды России от 14.06.2018 № 261, который согласован Росприроднадзором.

Росприроднадзором также направлены предложения в Минприроды России по осуществлению соотнесения сроков предоставления декларации о плате за негативное воздействие на окружающую среду и отчета ПЭК.

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность уплаты экологического сбора возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.

Механизм реализации имеет значение в следующих случаях:

-при импорте упаковки, реализуемой потребителю этих товаров (например, населению или хозяйствующим субъектам, оказывающим услуги с использованием упаковки в качестве товара- организации по предоставлению услуг общественного питания, почтовой связи, транспортных услуг), где ответственность будет на импортере упаковки, которая в данном случае для него является товаром;

-при импорте упаковки, реализуемой производителям товаров в этой упаковке, где ответственность будет нести производитель товара.

На основании внесенных изменений в Правила взимания экологического сбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.10.2015 № 1073 «О порядке взимания экологического сбора» (далее – Правила), при подаче в 2021 году расчет суммы экологического сбора за отчетный 2020 год

формируется на основе данных о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за 2019 год, с применением нормативов утилизации, установленных на 2020 год распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 №2971-р «О нормативах утилизации отходов от использования товаров на 2018 - 2020 гг.», и ставок экологического сбора, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 09.04.2016 № 284 «Об установлении ставок сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, уплачиваемого производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров».

Следовательно, установление нового перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств и установление новых нормативов утилизации возможно в конце 2021 года.

Также сообщаем, что в соответствии с пунктом 1.1 статьи 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на производителей товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации в отношении:

товаров, произведенных на территории Российской Федерации;  
упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 2 Правил исчисление и уплата экологического сбора осуществляются производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно перечню товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденному распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. № 2970-р «Об утверждении перечня товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств».

Указанная ответственность возникает, если производитель, импортер реализует товар потребителю, в результате потребления которого образуются отходы. В случае если товар реализуется потребителю, который использует этот товар для производства другой продукции, в результате чего отходов от использования товаров не образуется, то и ответственность не возникает.

### **Вопрос:**

1. Как поступать природопользователям в случае задержек со стороны РПН на официальные запросы природопользователей?

2. В период ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19, имели место проблемы, связанные с недоступностью сотрудников центрального аппарата РПН (невозможно было дозвониться, не отвечали на электронные сообщения). Какие меры были предприняты для улучшения данной ситуации?

3. В ходе прохождения ГЭЭ имели место случаи получения поздних уведомлений от РПН. Какие меры принимает РПН для оперативного взаимодействия с природопользователями, с целью недопущения таких ситуаций?

4. В период ограничительных мероприятий, связанных с COVID-19, имели место случаи, когда сотрудники РПН не могли скачать проектные материалы, заверенные усиленной квалифицированной подписью. Какие действия предпринимает РПН для решения подобного рода проблем?

Ответ:

В Федеральной службе по надзору в сфере природопользования рассмотрение поступающих запросов и обращений граждан и организаций осуществляется в соответствии с нормативными актами, определяющими порядок работы с конкретным видом документов. Такими актами являются, например, Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федеральный закон от 09.02.2009 № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» и др. В случае неполучения ответа на направленный запрос граждане, а также представители организаций-природопользователей могут обратиться как по телефонам, указанным на сайте Росприроднадзора, так и путем направления обращения посредством формы обратной связи, размещенной на официальном сайте Службы.

В период действия ограничительных мер, связанных с противодействием распространению коронавирусной инфекции, порядок работы центрального аппарата и территориальных органов Росприроднадзора подвергся корректировке с связи с тем, что часть работников была переведена на дистанционный режим выполнения служебных обязанностей. При этом у переведенных на указанный режим работников доступ к использованию стационарных служебных телефонов был временно ограничен. Вместе с тем, несмотря на введение режима дистанционной работы, рассмотрение поступающих через форму обратной связи на сайте Росприроднадзора обращений от граждан и организаций осуществлялось в установленном законом порядке. Учитывая сказанное, Росприроднадзор рекомендует в качестве приоритетного канала связи использовать именно форму обратной связи на официальном сайте, обработка поступающих обращений с которой осуществляется в отличие от иных каналов в неизменном режиме.

Порядок проведения государственной экологической экспертизы определен Федеральным законом от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Федеральный закон № 174-ФЗ), Положением о порядке проведения государственной экологической экспертизы, утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 11.06.1996 № 698 (далее – Положение № 698), и Административным регламентом Федеральной службы по надзору в сфере природопользования по предоставлению государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня, утвержденным приказом Минприроды России от 06.05.2014 № 204 (далее – Административный регламент).

В соответствии с требованиями пункта 4 статьи 16 Федерального закона № 174-ФЗ эксперт государственной экологической экспертизы при проведении

государственной экологической экспертизы в том числе имеет право заявлять федеральному органу государственной власти в области экологической экспертизы или органам государственной власти субъектов Российской Федерации о необходимости представления заказчиком на государственную экологическую экспертизу дополнительных материалов для всесторонней и объективной оценки объектов государственной экологической экспертизы.

При этом обязанность для внештатных экспертов направлять в указанные органы государственной власти соответствующие заявления, содержащие запросы дополнительной информации от заявителей, требованиями законодательства в области экологической экспертизы не установлена.

Согласно пункту 13 Положения № 698 руководитель и ответственный секретарь экспертной комиссии составляют календарный план работы экспертной комиссии.

В соответствии с требованиями пункта 53 Административного регламента для получения дополнительной информации об объекте государственной экологической экспертизы с целью его всесторонней и объективной оценки на основании заявлений экспертов государственной экологической экспертизы Росприроднадзором (территориальным органом Росприроднадзора) в адрес заявителя направляется соответствующее уведомление.

Дополнительная информация, поступившая от заявителя, регистрируется в порядке регистрации заявления и передается для использования в работе экспертной комиссии ответственному секретарю.

В случае непредставления заявителем дополнительной информации документация, являющаяся объектом государственной экологической экспертизы, рассматривается экспертами в исходном объеме.

При этом требованиями законодательства об экологической экспертизе не установлены ограничения для заявителей в части направления дополнительной информации.

Таким образом, информация, направленная в ходе проведения государственной экологической экспертизы заявителями, должна быть рассмотрена экспертными комиссиями.

В рамках принятия мер, направленных на стабилизацию эпидемиологической обстановки в Российской Федерации, недопущение рецессии, а также обеспечение соблюдения прав и законных интересов граждан и юридических лиц, реализуемых положениями Федерального закона от 02.05.2006 № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации», Федерального закона от 27.07.2010 № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг», Федерального закона от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (далее – Закон) и иных нормативных правовых актов в установленной сфере деятельности, Росприроднадзором уведомления о необходимости предоставления дополнительной информации направляются на указанные заявителями адреса электронной почты в виде электронного документа с использованием электронной цифровой подписи.

**Вопрос:**

Природопользователи, относящиеся к III категории НВОС, сдают отчетность в уведомительном порядке. Фактические отчетные данные при расчете платы за НВОС считаются размещенными в пределах лимитов. В то же время, согласно закону, все природопользователи должны иметь установленные нормативы образования и лимиты на размещение отходов. Чем устанавливаются лимиты для данных объектов? Как и чем устанавливаются нормативы образования отходов?

**Ответ:**

В соответствии с пунктом 2 статьи 18 Федерального закона от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) нормативы образования отходов и лимиты на их размещение разрабатываются юридическими лицами или индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I и II категорий, определяемых в соответствии с законодательством в области охраны окружающей среды.

С 1 января 2019 года порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 №50, применяется в части не противоречащей нормам действующего законодательства.

В соответствии с пунктом 5 статьи 18 Закона № 89-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах III категории, представляют в уполномоченный Правительством Российской Федерации федеральный орган исполнительной власти или исполнительные органы государственной власти субъектов Российской Федерации в соответствии с их компетенцией отчетность об образовании, утилизации, обезвреживании, о размещении отходов в составе отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля в порядке и сроки, которые определены законодательством в области охраны окружающей среды.

Состав и форма отчета ПЭК утверждены приказом Минприроды России от 14.06.2018 №261 «Об утверждении формы отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля».

В соответствии с пунктом 1 приложения № 2 к приказу Минприроды России от 28.02.2018 № 74 «Об утверждении требований к содержанию программы производственного экологического контроля, порядка и сроков представления отчета об организации и о результатах осуществления производственного экологического контроля» отчет ПЭК представляется юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах I, II и III категорий, до 25 марта года, следующего за отчетным.

**Вопрос:**

Где будет размещен перечень нормативных правовых актов, которые будут действовать после 01.01.2021?

**Ответ:**

В соответствии с ч.2 ст.10 (вступает в силу с 1 марта 2021 г.) Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» в целях обеспечения систематизации обязательных требований и информирования заинтересованных лиц создается реестр обязательных требований, содержащий перечень обязательных требований, информацию об установивших их нормативных правовых актах, сроке их действия.

Кроме того, нормативные правовые акты, относящиеся к деятельности Росприроднадзора, подлежат размещению на официальном сайте Службы.

**Вопрос:**

Концепция РОП Минприроды - каковы дальнейшие действия производителей упаковки? Будут ли они платить экосбор или производители товаров в упаковке?

**Ответ:**

Данный вопрос рассматривается на заседаниях рабочей группы по подготовке концепции совершенствования института расширенной ответственности производителей и импортеров товаров и упаковки, созданной Правительством Российской Федерации. Соответствующее решение по определению ответственности будет отражено в новой Концепции.

**Вопрос:**

Порядок осуществления регионального государственного экологического надзора в 2021 году, в свете вступающих изменений в действующее законодательство.

**Ответ:**

С 1 июля 2021 г. вступает в силу (за исключением отдельных положений) Федеральный закон от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации». Указанным законом, в том числе урегулирован порядок осуществления регионального государственного контроля.

В соответствии с Законом № 248-ФЗ порядок организации и осуществления регионального государственного контроля (надзора) устанавливается положением о виде регионального государственного контроля (надзора), утверждаемым высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации.

Также согласно Закону № 248-ФЗ особенности осуществления видов контроля (надзора) определяются федеральными законами о виде контроля (надзора).

**Вопрос:**

1. В каком формате будет проходить отчетный период за 2020 г, все ли отчеты будут делаться в Личном кабинете?

2. Обязательна ли будет ЭЦП для всех предприятий?

Ответ:

Формирование и подача экологической отчетности доступна в «Личном кабинете природопользователя» по адресу в сети Интернет: <https://lk.rpn.gov.ru>.

В настоящее время доступна подача такой отчетности как: декларация о воздействии на окружающую среду, Декларация о плате за негативное воздействие на окружающую среду, отчет ПЭК, отчетность 2-ТП (воздух, отходы, рекультивация). В ближайшее время в ЛКП будет доступна отчетность РОП.

Сдача отчетности в «Личном кабинете природопользователя» осуществляется как с ЭЦП, так и без.

**Вопрос:**

Предприятие является производителем и импортеров товаров в упаковке. На товары экосбор не распространяется, но вопрос по упаковке. Все ввозимые и производимые товары, перепродаются сторонним юридическим лицам, для дальнейшего вовлечения в их технологические процессы, т.е. из нашего сырья производят продукцию, а упаковку собирают и продают. Должны ли мы в этом случае платить экосбор?

Ответ:

В отношении упаковки, подлежащей утилизации после утраты потребительских свойств, обязанность уплаты экологического сбора возлагается на производителей, импортеров товаров в этой упаковке.

Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки.

Обязанность по обеспечению выполнения нормативов утилизации не может быть исполнена за счет внесения платы за негативное воздействие на окружающую среду.

Помимо уплаты экологического сбора, обеспечить выполнение нормативов утилизации в отношении упаковки товаров, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, можно самостоятельно путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров, обязательно представив отчетность, подтверждающую выполнение нормативов утилизации.

**Вопрос:**

Обзор изменений законодательства вообще и по постановлению Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора»

Ответ:

Обзор изменений законодательства в 2020 году:

1. С 01.01.2020 вступили в силу отдельные положения Федерального закона от 27.12.2018 № 498-ФЗ «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», в том числе предусматривающие осуществление общественными объединениями и иными некоммерческими организациями, а также гражданами общественного контроля в области обращения с животными.

В настоящее время проходит процедуру согласования с заинтересованными федеральными органами власти проект приказа Минприроды России, утверждающий порядок организации деятельности таких общественных инспекторов, форму и порядок выдачи удостоверения, порядок взаимодействия инспекторов с органами государственного надзора в области обращения с животными.

Также вступило в силу положение Федерального закона «Об ответственном обращении с животными и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации», предусматривающее конфискацию диких животных, содержащихся или используемых в условиях неволи с нарушением требований, установленных названным законом. Решение об обращении с конфискованными животными принимается Росприроднадзором и его территориальными органами в соответствии с Правилами обращения с конфискованными дикими животными в неволе, возврат которых в среду их обитания невозможен, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 12.12.2019 № 1659.

2. В статью 65 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» внесено вступившее 11.08.2020 в силу изменение, определяющее, что при осуществлении юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем хозяйственной и (или) иной деятельности с использованием объектов, которые оказывают негативное воздействие на окружающую среду и хотя бы один из которых подлежит федеральному государственному экологическому надзору, в отношении всех таких объектов и таких лиц осуществляется только федеральный государственный экологический надзор.

3. В начале текущего года вступили в силу изменения, внесенные в Федеральный закон «Об охране окружающей среды», устанавливающие перечень способов определения размера квартального авансового платежа для каждого вида негативного воздействия на окружающую среду, доступных для выбора лицами, обязанными вносить плату за такое воздействие.

4. С 01.01.2020 вступило в силу положение Федерального закона «Об отходах производства и потребления», определяющее направление финансирования за счет поступившего в федеральный бюджет экологического сбора, так, указанные средства предоставляются для выполнения нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями товаров, импортерами товаров путем уплаты экологического сбора.

5. Дополнен перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня, установленный ст.11 Федерального закона от

23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». С 28.08.2020 такой экспертизе также подлежит проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации.

6. В 2020 году прошли процедуру государственной регистрации 12 административных регламентов Росприроднадзора, в том числе:

административный регламент предоставления государственной услуги по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня (вступает в силу со дня признания утратившим силу приказа Минприроды России, регламентирующего предоставление указанной государственной услуги);

административный регламент предоставления государственной услуги по лицензированию деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов I - IV классов опасности (вступает в силу со дня признания утратившим силу приказа Минприроды России, регламентирующего предоставление указанной государственной услуги);

административный регламент предоставления государственной услуги по выдаче заключения (разрешительного документа) на вывоз с таможенной территории Евразийского экономического союза диких живых животных, отдельных дикорастущих растений и дикорастущего лекарственного сырья, а также редких и находящихся под угрозой исчезновения видов диких живых животных и дикорастущих растений, включенных в красные книги государств - членов Евразийского экономического союза (вступил в силу 27.06.2020) и другие.

В соответствии со ст. 15 Федерального закона от 31.07.2020 № 247-ФЗ «Об обязательных требованиях в Российской Федерации» (далее – Закон № 247-ФЗ) (за исключением отдельных положений вступает в силу 01.11.2020) Правительством Российской Федерации до 1 января 2021 г. обеспечиваются признание утратившими силу, отмена нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора).

В реализацию приведенного положения Закона № 247-ФЗ принято постановление Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора» (далее – Постановление) с 1 января 2021 г. признающее утратившими силу полностью или частично 38 актов Правительства Российской Федерации и отменяющее 37 нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Согласно ч. 2 ст. 15 Закона № 247-ФЗ независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, с 1 января 2021 г. при осуществлении

государственного контроля (надзора) не допускается оценка соблюдения обязательных требований, содержащихся в указанных актах, если они вступили в силу до 1 января 2020 г.

Независимо от того, признаны ли утратившими силу, не действующими на территории Российской Федерации или отменены ли нормативные правовые акты, с 1 января 2021 г. несоблюдение требований, содержащихся в указанных актах, не может являться основанием для привлечения к административной ответственности, если они вступили в силу до 1 января 2020 г. (ч. 3 ст. 15 Закона № 247-ФЗ).

Вместе с тем на основании ч. 4 ст. 15 Закона № 247-ФЗ Правительством Российской Федерации разрабатывается перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) и в отношении которых не применяются положения частей 1 - 3 ст. 15 Закона № 247-ФЗ (далее – перечень).

Минприроды России совместно с Росприроднадзором подготовлен и направлен на рассмотрение список нормативных правовых актов, устанавливающих экологические требования, для включения в перечень.

### **Вопрос:**

Прием и транспортировка сточных вод; Водное законодательство.

### Ответ:

В соответствии со статьей 1 Водного кодекса Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ сточными водами являются дождевые, талые, инфильтрационные, поливочные, дренажные воды, сточные воды централизованной системы водоотведения и другие воды, отведение (сброс) которых в водные объекты осуществляется после их использования или сток которых осуществляется с водосборной площади.

В силу пункта 29 ГОСТ 17.1.1.01-77 «Охрана природы. Гидросфера. Использование и охрана вод. Основные термины и определения» сточные воды – это воды, отводимые после бытовой и производственной деятельности человека.

Согласно пункту 23 статьи 2 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» (далее - Закон № 416-ФЗ) сточные воды - это принимаемые от абонентов в централизованные системы водоотведения воды, а также дождевые, талые, инфильтрационные, поливочные, дренажные воды, если централизованная система водоотведения предназначена для приема таких вод.

Пунктом 2 статьи 2 Закона № 416-ФЗ определено, что водоотведение - прием, транспортировка и очистка сточных вод с использованием централизованной системы водоотведения.

Вместе с тем, в соответствии с Правилами предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 10.02.1997 № 155, жидкие бытовые отходы – это отходы, которые образуются в результате жизнедеятельности населения, в том числе, фекальные отходы нецентрализованной канализации и, соответственно, которые не могут быть отнесены к отходам потребления.

Вид отхода «отходы (осадки) из выгребных ям» (73210001304) включен в Федеральный классификационный каталог отходов (далее - ФККО), утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

С целью однозначного отнесения веществ, представленных в жидкой фракции, к отходам или сточным водам, были внесены дополнения и изменения в ФККО, утвержденный приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242.

Так, название блока 7 ФККО «отходы при водоснабжении, водоотведении, деятельности по сбору, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению отходов» дополнено словами «за исключением вод, удаление которых производится путем их очистки на очистных сооружениях с последующим направлением в систему оборотного водоснабжения или сбросом в водные объекты».

В связи с этим отнесение жидких фракций к сточным водам или отходам зависит от способа их удаления.

Таким образом, если жидкие фракции удаляются путем очистки на очистных сооружениях с последующим направлением в систему оборотного водоснабжения или сбросом в водные объекты, их следует считать сточными водами.

В случае, если такие фракции удаляются иным способом, исключающим их сброс в водные объекты, такие стоки не попадают под определение сточных вод в терминологии Водного кодекса Российской Федерации и их следует считать жидкими отходами, дальнейшее обращение с которыми должно осуществляться в соответствии с законодательством об отходах производства и потребления, при этом деятельность по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию, размещению таких отходов, отнесенных к I - IV классам опасности, будет подлежать лицензированию.

### **Вопрос:**

Вопрос экологической экспертизы Дмитровского городского округа Московской области, и как обосновано такая большая разработка в этом районе, отдаются сотни гектаров сельхозземель, и земель Лесного фонда.

### **Ответ:**

Перечень объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня определен требованиями статьи 11 от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе».

При этом документация, обосновывающая перевод земель из одной категории в другую, в качестве объекта государственной экологической экспертизы не определена.

Необходимо отметить, что в соответствии с Соглашением между Федеральной службой по надзору в сфере природопользования и Правительством Московской области о передаче Правительству Московской области осуществления части своих полномочий в области охраны окружающей среды и в области обращения с отходами производства и потребления (далее – Соглашение), утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 03.08.2016 № 1646-р, Правительству Московской области переданы полномочия по организации и проведению в порядке, установленном законодательством Российской Федерации, государственной экологической экспертизы федерального уровня в отношении

проектной документации объектов, используемых для размещения и (или) обезвреживания отходов I-V классов опасности, в том числе проектной документации на строительство, реконструкцию объектов, используемых для обезвреживания и (или) размещения отходов I-V классов опасности, а также проектов вывода из эксплуатации указанных объектов, проектов рекультивации земель, нарушенных при размещении отходов I-V классов опасности, и земель, используемых, но не предназначенных для размещения отходов I-V классов опасности, предусматривающих реализацию деятельности исключительно на территории Московской области.

Дополнительным соглашением № 1 к Соглашению, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.04.2020 № 1143-р, Правительству Московской области переданы полномочия по организации и проведению государственной экологической экспертизы федерального уровня проектов технической документации на новую технику, технологию, использование которых может оказать воздействие на окружающую среду по объектам Московской области.

**Вопрос:**

Вступил в силу Федеральный закон от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе». Прошу разъяснить применимость пп.7.9 ФЗ к проектам в части реконструкции и капстроя.

Ответ:

Относительно проведения государственной экологической экспертизы федерального уровня в отношении проектной документации объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации.

Согласно п.7.9 ст.11 от 23.11.1995 № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» к числу объектов государственной экологической экспертизы федерального уровня относится проектная документация объектов капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации.

При этом необходимость проведения государственной экологической экспертизы проектной документации объектов капитального строительства в Арктической зоне Российской Федерации определена требованиями п.7.9 ст.11 Федерального закона и не обусловлена требованиями законодательства о градостроительной деятельности.

Отмечаем, что Федеральный закон от 13.07.2020 № 194-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «О государственной поддержке предпринимательской деятельности в Арктической зоне Российской Федерации» не содержит переходных положений, предусматривающих случаи, при которых необходимость проведения в отношении указанной проектной документации государственной экологической экспертизы отсутствует.

С учетом изложенного, проектная документация на объекты капитального строительства, строительство, реконструкцию которых предполагается

осуществлять в Арктической зоне Российской Федерации, подлежит государственной экологической экспертизе вне зависимости от проведения в отношении документации иных экспертиз или получения разрешительных документов на запланированную деятельность.

**Вопрос:**

Чем руководствоваться при ведении природоохранной документации в период после 01.01.2020, когда большая масса нормативных актов будет отменена, а новых даже нет в проекте?

Ответ:

В соответствии с методикой реализации механизма «регуляторной гильотины» с 01.01.2021 подлежат признанию утратившими силу акты, устанавливающие обязательные требования, с одновременным вступлением в силу актов, содержащих соответствующие актуализированные требования. В настоящее время в рамках осуществления деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования Минприроды России совместно с Росприроднадзором и представителями делового и экспертного сообщества ведется активная работа по рассмотрению, согласованию разработанных указанным министерством и иными ведомствами нормативных правовых актов.

Также необходимо обратить внимание, что отмене в рамках механизма «регуляторной гильотины» подлежат акты, содержащие обязательные требования. Вместе с тем отдельные нормативные правовые акты, утверждающие формы документов, порядок их оформления, требований не содержат и будут продолжать действовать после 01.01.2021.

**Вопрос:**

Каковы процессуальные особенности экологических споров? Каковы подходы в доказывании вреда, причиненного окружающей среде? Новые направления экологических споров?

Ответ:

Дела о возмещении вреда окружающей среде, вопреки распространенному общественному мнению, не являются делами, возникающими из публичных правоотношений, ущерб не является штрафом.

Дела данной категории – это гражданско-правовые споры, рассмотрение которых в суде осуществляется в общем исковом порядке, установленном процессуальным законодательством РФ.

Общие вопросы, связанные с пределами и основаниями возмещения вреда, регулируются положениями ст. 15 ГК РФ, главы 59 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), особенности ответственности за вред, причиненный деятельностью, создающей повышенную опасность для окружающих, предусмотрены ст. 1079 ГК РФ.

Вместе с тем разрешение таких споров в рассматриваемом случае осуществляется с учетом особенностей объекта охраны.

Так, согласно ст. 1 Федерального закона «Об охране окружающей среды от 10.01.2002 № 7-ФЗ (далее – Закон № 7-ФЗ) окружающая среда – это совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов. Компоненты природной среды - земли, недра, почвы, поверхностные и подземные воды, атмосферный воздух, растительный, животный мир и иные организмы и пр.

Компоненты природной среды, природные объекты и природные комплексы в силу ст. 4 Закона № 7-ФЗ являются объектами охраны окружающей среды от загрязнения, истощения, деградации, порчи, уничтожения и иного негативного ведения хозяйственной и (или) иной деятельности.

В соответствии со ст. 1 Закона № 7-ФЗ вред окружающей среде - это негативное изменение окружающей среды в результате ее загрязнения, повлекшее за собой деградацию естественных экологических систем и истощение природных ресурсов

Буквальное прочтение указанных норм права позволяет сделать вывод, что законодатель в рассматриваемом случае выделил в качестве объекта охраны не некий конкретный объект, как предмет гражданско-правового оборота (вещных прав), а компоненты окружающей среды, природные и природно-антропогенные объекты, нормативы оказания допустимого воздействия на которые установлены отраслевым законодательством (земельным, о недрах и пр.).

Способы и механизмы доказывания по данной категории дел индивидуальны и зависят от того какому конкретно компоненту окружающей среды причинен вред и фактических обстоятельств его причинения и выявления.

Вместе с тем, разъяснения по вопросу толкования норм права, определяющих понятие, пределы возмещения, совокупности обстоятельств подлежащих доказыванию по делам о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, а равно распределения бремени доказывания между сторонами по указанной категории дел даны в Постановлении Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 30 ноября 2017 г. № 49 «О некоторых вопросах применения законодательства о возмещении вреда, причиненного окружающей среде» (далее - Постановление Пленума ВС РФ от 30.11.2017 № 49).

В силу п. 6 Постановления Пленума ВС РФ от 30.11.2017 № 49 основанием для привлечения лица к имущественной ответственности (п. 1 ст. 77 Закона № 7-ФЗ) является вред, причиненный окружающей среде, в результате ее загрязнения, истощения, порчи, уничтожения, нерационального использования природных ресурсов, деградации и разрушения естественных экологических систем, природных комплексов и природных ландшафтов, и иного нарушения законодательства в области охраны окружающей среды.

Таким образом, из приведенного толкования нормы права в его взаимосвязи с п.1 ст. 1064 Гражданского кодекса Российской Федерации подлежит возмещению в полном объеме вред, причиненный в результате действий лица, которые повлекли негативное изменение окружающей среды в любой из форм, охватываемых п. 1 ст. 77 Закона № 7-ФЗ.

При этом перечень таких действий, как и вариантов (форм) негативных изменений окружающей среды, является открытым.

Исходя из положений п. 7 указанного Постановления Пленума по смыслу ст. 1064 ГК РФ, ст. 77 Закона № 7-ФЗ на лицо, которое обращается с требованием о возмещении вреда, причиненного окружающей среде, возлагается обязанность представить доказательства следующих обстоятельств: наличие вреда, его размер (с разумной степенью достоверности) и причинно-следственную связь между действиями (бездействием) ответчика и причиненным вредом.

Вышеизложенное позволяет сделать вывод, что доказыванию истцом по указанной категории дел подлежат обстоятельства, связанные с причинением объекту охраны, который относится к предмету иска, конкретных видов вреда по смыслу п.1 ст. 77 Закона № 7-ФЗ.

Вред же, сам по себе, как правовая категория, представляет собой негативные последствия неправомерных действий лица, связанных с нарушением природоохранного законодательства.

В соответствии с правовой позицией, изложенной в пункте 13 постановления Пленума от 30.11.2017 № 49, возмещение вреда может осуществляться посредством взыскания причиненных убытков и (или) путем возложения на ответчика обязанности по восстановлению нарушенного состояния окружающей среды (ст. 1082 ГК РФ, ст. 78 Закона № 7-ФЗ).

Выбор способа возмещения причиненного вреда при обращении в суд осуществляет истец.

Вместе с тем, истцу с учетом положений пунктов 17, 18 Постановление Пленума ВС РФ от 30.11.2017 № 49 при решении вопроса о возможности возмещения вреда в натуре необходимо убедиться, что принятие мер, направленных на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, является объективно возможным.

Применительно к п. 1 ст. 308.3 ГК РФ следует исходить из того, осуществимо ли устранение наступивших негативных изменений окружающей среды в результате проведения ответчиком восстановительных работ как его собственными силами (при наличии технической и иной возможности), так и путем привлечения третьих лиц.

При этом п. 2 ст. 78 Закона № 7-ФЗ ставит возможность возложения на ответчика обязанности по возмещению вреда путем восстановления нарушенного состояния окружающей среды в зависимости от наличия проекта восстановительных работ, разработанного и утвержденного с соблюдением требований действующего законодательства.

Системный анализ вышеприведенных норм права позволяет сделать вывод, что целью привлечения лица к гражданско-правовой ответственности в виде возложения на него обязанности возместить вред окружающей среде является восстановление нарушенного состояния объекта охраны, при этом возмещение вреда в натуре (посредством реализации проектных решений) возможно, только в случае, если фактическое восстановление окружающей среды возможно.

Пунктом 1 статьи 78 Закона № 7-ФЗ установлено, что определение размера вреда окружающей среде, причиненного нарушением законодательства в области охраны окружающей среды, осуществляется исходя из фактических затрат на восстановление нарушенного состояния окружающей среды, с учетом понесенных

убытков, в том числе упущенной выгоды, а также в соответствии с проектами рекультивационных и иных восстановительных работ, а при их отсутствии в соответствии с таксами и методиками исчисления размера вреда окружающей среде, утвержденными органами исполнительной власти, осуществляющими государственное управление в области охраны окружающей среды.

В пункте 14 Постановления Пленума ВС РФ от 30.11.2017 № 49 разъяснено, что утвержденные в установленном порядке таксы и методики исчисления размера вреда (ущерба), причиненного окружающей среде, отдельным компонентам природной среды (землям, водным объектам, лесам, животному миру и др.), подлежат применению судами для определения размера возмещения вреда, причиненного юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (пункт 3 статьи 77, пункт 1 статьи 78 Закона № 7-ФЗ, части 3, 4 статьи 100 Лесного кодекса Российской Федерации, часть 2 статьи 69 Водного кодекса Российской Федерации, статья 51 Закона Российской Федерации от 21 февраля 1992 г. № 2395-1 «О недрах»).

### **Вопрос:**

1. Положения ст. 11 ФЗ-219 относятся к предприятиям, получившим разрешения до 01.01.2019?
2. Если в сбросе предприятия отсутствуют вещества 1,2 класса опасности необходимо ли в составе заявке на КЭР прикладывать нормативы допустимых сбросов по остальным классам опасности?

### **Ответ:**

В соответствии с частью 1.1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) с 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 данного закона, допускается выдача или переоформление разрешений и документов, указанных в части 1 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ.

С 1 января 2019 года порядок разработки и утверждения нормативов образования отходов и лимитов на их размещение, утвержденный приказом Минприроды России от 25.02.2010 № 50, применяется в части не противоречащей нормам действующего законодательства.

Требования в части оформления разрешительной документации применяются к объектам негативного воздействия после их ввода в эксплуатацию, постановки на государственный учет и присвоения категории объекта.

Строительные площадки могут рассматриваться в качестве объекта НВОС и подлежат постановке на государственный учет с присвоением соответствующей категории в зависимости от уровня негативного воздействия такого объекта на

окружающую среду. Датой начала эксплуатации для строительной площадки будет считаться дата начала работ по строительству, реконструкции или капитальному ремонту объекта в соответствии с договором подряда.

При осуществлении строительства, проведении реконструкции и капитального ремонта объектов, в том числе пуско-наладочных работ, до ввода в эксплуатацию необходимо соблюдение установленных законодательством требований в области охраны окружающей среды, а также выполнение предусмотренных проектной документацией мероприятий по охране окружающей среды в соответствии со статьей 34 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ). При этом величины нормативов допустимых сбросов, предельно допустимых выбросов проектируемых и строящихся (реконструируемых) объектов, в том числе на период строительства, определяются в составе проектов строительства (реконструкции) этих объектов.

**Вопрос:**

Каковы перспективы принятия документов взамен отмененных в рамках "Регуляторной гильотины"?

Ответ:

В настоящее время в рамках осуществления деятельности рабочей группы по реализации механизма «регуляторной гильотины» в сфере экологии и природопользования Минприроды России совместно с Росприроднадзором и представителями делового и экспертного сообщества ведется активная работа по рассмотрению, согласованию разработанных указанным министерством и иными ведомствами нормативных правовых актов.

Проекты указанных актов, а также информация об их статусе, также доступны на федеральном портале проектов нормативных правовых актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

**Вопрос:**

1. Вступление в силу каких НПА в области охраны окружающей среды планируется до конца 2020 года? В частности, будут ли актуализированы критерии отнесения к объектам НВОС?

2. Прошу уточнить предусмотрено ли изменение законодательства в части постановки на государственный учёт?

Ответ:

К принятию планируются акты, содержащие актуализированные обязательные требования в настоящее время предусмотренные актами, включенными в перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора».

Проекты указанных актов, а также информация об их статусе, доступны на федеральном портале проектов нормативных правовых актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

Также планируется к принятию постановление Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» взамен постановления Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029.

Минприроды России подготовлен проект постановления Правительства Российской Федерации «Об утверждении критериев отнесения объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, к объектам I, II, III и IV категорий» взамен подлежащих отмене Критериев, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 28.09.2015 № 1029. Планируемая дата вступления в силу – 01.01.2021.

**Вопрос:**

Предприятие не может актуализировать сведения в госреестре объектов НВОС путем объединения двух своих объектов: основной про площадки (I кат.) и очистных сооружений (II кат.). Объекты функционально неразрывно связаны. Нам отвечает террорган Службы, что такой случай не предусмотрен законом.

Ответ:

Для того, чтобы разобраться в конкретной ситуации, необходимо направить в адрес Росприроднадзора обращение с подробным описанием ситуации и приложением подтверждающих документов, в том числе переписку с территориальным органом Росприроднадзора.

**Вопрос:**

Изменения природоохранного законодательства с 01.01.2021 года?

Ответ:

К принятию планируются акты, содержащие актуализированные обязательные требования в настоящее время предусмотренные актами, включенными в перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора».

Проекты указанных актов, а также информация об их статусе, доступны на федеральном портале проектов нормативных правовых актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

**Вопрос:**

Какими НПА руководствоваться с 1 января 2021 года?

Ответ:

Нормативные правовые акты, не содержащие обязательные требования, в рамках реализации механизма «регуляторной гильотины» признанию утратившими силу не подлежат.

К принятию планируются акты, содержащие актуализированные обязательные требования в настоящее время предусмотренные актами, включенными в перечни, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 18.09.2020 № 1496 «О признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации, об отмене некоторых нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю при осуществлении государственного экологического надзора».

Проекты указанных актов, а также информация об их статусе, доступны на федеральном портале проектов нормативных правовых актов [regulation.gov.ru](http://regulation.gov.ru).

**Вопрос:**

Нужно ли ставить на учет объекты, выведенные из эксплуатации (законсервированные), на которых отсутствуют действующие источники выбросов, сбросов и отходы, то есть отсутствует негативное воздействие?

Ответ:

Пунктом 2 статьи 69.2 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» установлена обязанность постановки объектов, оказывающих негативное воздействие на окружающую среду, на государственный учет не позднее чем в течение 6 месяцев с даты начала эксплуатации таких объектов. Прекращение осуществления деятельности на объекте, подтвержденное актом консервации или ликвидации объекта, в соответствии с пунктом 12 указанной статьи является основанием для снятия объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду, с государственного учета.

**Вопрос:**

1. При старой системе нормирования в период проведения пуско-наладочных работ, выбросы/сбросы от которых идентичны выбросам/сбросам от эксплуатации объекта, допускалась выдача разрешений на выбросы/сбросы в период строительства (включая пуско-наладочные работы). Как это реализовать в новой системе нормирования для объекта негативного воздействия (ОНВ) I категории? Возможно ли получение комплексного экологического разрешения (КЭР) на период пуско-наладочных работ ОНВ I категории?

2. Согласно критериям отнесения ОНВ к объектам I, II, III и IV категорий, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 28.09.2015 №1029, к объектам I категории относится объект, на котором осуществляется деятельность по сбору и обработке сточных вод в части, касающейся очистки сточных вод централизованных систем водоотведения (канализации) (с объемом 20 тыс. куб. метров в сутки отводимых сточных вод и более). При этом информационно-технический справочник и технологические показатели утверждены только для очистки сточных вод с использованием централизованных систем водоотведения поселений, городских округов (ЦСВ ПГО).

Возможно ли в настоящий момент (до внесения изменений в НПА) применение отраслевого справочника ИТС 1-2015 для расчета технологических

нормативов сброса сточных вод на объекте 1 категории, осуществляющем очистку сточных вод, где основной объем стоков идет от предприятий ЦБП. ЦСВ не относится к ЦСВ ПГО.

3. В соответствии с п.4 Постановления Правительства РФ № 263 от 13.03.2019 г. АСИУ должны обеспечивать измерение и учет концентрации загрязняющих веществ (ЗВ) в мг/дм<sup>3</sup>.

Какие на Ваш взгляд ЗВ законодатель имел в виду: технологические показатели, утвержденные Минприроды, маркерные вещества, указанные в ИТС, или вещества, для которых разрабатываются НДС (1,2 класса)?

4. Постановление Правительства РФ №262 от 13.03.2019 г. как и Постановление Правительства РФ № 263 имеют закрытый перечень разных ЗВ, подлежащих автоматическому контролю; должны ли предприятия учитывать требования одновременно двух постановлений при проектировании САК?

Ответ:

Согласно пункту 5 статьи 31.1 Федерального закона от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (далее – Федеральный закон № 7-ФЗ) подача заявки на получение комплексного экологического разрешения осуществляется не позднее чем за два месяца до ввода в эксплуатацию построенного, реконструированного объекта, оказывающего негативное воздействие на окружающую среду.

По вопросу о применении справочников придерживаемся позиции об использовании другого отраслевого справочника.

В соответствии с пунктом 9 статьи 67 Федерального закона № 7-ФЗ на объектах I категории стационарные источники сбросов загрязняющих веществ, образующихся при эксплуатации технических устройств, оборудования или их совокупности (установок), виды которых устанавливаются Правительством Российской Федерации, должны быть оснащены автоматическими средствами измерения и учета показателей сбросов загрязняющих веществ, на основании программы создания системы автоматического контроля (далее – программа).

Требования к автоматическим средствам измерения и учета показателей выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 263 (далее – Постановление).

Согласно пункту 4 Постановления автоматические средства измерения показателей сбросов загрязняющих веществ должны обеспечивать измерение и учет концентрации загрязняющих веществ в мг/м<sup>3</sup>; объемного расхода сбрасываемых сточных вод в м<sup>3</sup>/ч; температуры сбрасываемых сточных вод в °С; водородного показателя сбрасываемых сточных вод в единицах рН; величины химического потребления кислорода в мг/дм<sup>3</sup>; мутности.

Перечень показателей, получение которых обеспечивает система автоматического контроля сбросов от стационарных источников установлен пунктом 13 Правил создания и эксплуатации систем автоматического контроля выбросов загрязняющих веществ и (или) сбросов загрязняющих веществ, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13.03.2019 № 262:

а) взвешенные вещества, нитрат-ион, аммоний-ион, фосфор фосфаты при мощности очистных сооружений по расходу поступающих сточных вод более 200000 м<sup>3</sup> в сутки;

б) взвешенные вещества, аммоний-ион, фосфор фосфаты при мощности очистных сооружений по расходу поступающих сточных вод от 40001 м<sup>3</sup> в сутки до 200000 м<sup>3</sup> в сутки;

в) взвешенные вещества при мощности очистных сооружений по расходу поступающих сточных вод от 20001 м<sup>3</sup> в сутки до 40000 м<sup>3</sup> в сутки.

Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» внесены изменения в том числе в ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) в части необходимости проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте НВОС. Данные изменения вступили в силу с 01.11.2019.

В соответствии со статьей 30 Закона № 96-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны предоставлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации по его запросу сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, и корректировки этой инвентаризации на объектах НВОС, для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона № 96-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте НВОС (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 утвержден Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных, документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки.

Следует отметить, что Минприроды России разработан проект приказа по дополнению указанного порядка положениями, регламентирующими учет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников выбросов, который в настоящее время проходит процедуру согласования.

При инвентаризации выбросов следует выявлять и учитывать качественный и количественный состав всех выбросов на объекте хозяйственной и (или) иной

деятельности, принимая в расчет загрязняющие вещества, которые могут образоваться, выделяться и поступать в окружающую среду. При этом нормативы выбросов разрабатываются для стационарных источников. Выбросы передвижных источников, постоянно или временно функционирующих на производственном объекте, учитываются при проведении расчетов рассеивания в качестве факторов, формирующих общий уровень воздействия на атмосферный воздух (фоновое загрязнение).

**Вопрос:**

1. Как проводить учет отходов с 1 января 2021 года?
2. Если на балансе организации есть транспортные средства их надо учитывать в инвентаризации в качестве передвижных источников выбросов?

Ответ:

1. В настоящее время Минприроды России разработан проект приказа «Об утверждении порядка учета в области обращения с отходами», который проходит процедуру согласования.

2. Федеральным законом от 26.07.2019 № 195-ФЗ «О проведении эксперимента по квотированию выбросов загрязняющих веществ и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в части снижения загрязнения атмосферного воздуха» внесены изменения в том числе в ст. 22 Федерального закона от 04.05.1999 № 96-ФЗ «Об охране атмосферного воздуха» (далее – Закон № 96-ФЗ) в части необходимости проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте НВОС. Данные изменения вступили в силу с 01.11.2019.

В соответствии со статьей 30 Закона № 96-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, имеющие стационарные источники, обязаны предоставлять в орган государственной власти субъекта Российской Федерации по его запросу сведения, полученные в результате проведения инвентаризации источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, и корректировки этой инвентаризации на объектах НВОС, для проведения сводных расчетов загрязнения атмосферного воздуха.

В соответствии с пунктом 1 статьи 22 Закона № 96-ФЗ юридические лица и индивидуальные предприниматели, осуществляющие хозяйственную и (или) иную деятельность на объектах НВОС проводят инвентаризацию источников выбросов и выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух, включая выбросы от стационарных и передвижных источников, которые постоянно или временно эксплуатируются (функционируют) на объекте НВОС (при их наличии), документируют и хранят полученные в результате проведения инвентаризации и корректировки этой инвентаризации сведения.

Приказом Минприроды России от 07.08.2018 № 352 утвержден Порядок проведения инвентаризации стационарных источников и выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух, корректировки ее данных,

документирования и хранения данных, полученных в результате проведения таких инвентаризации и корректировки.

Следует отметить, что Минприроды России разработан проект приказа по дополнению указанного порядка положениями, регламентирующими учет выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух от передвижных источников выбросов, который в настоящее время проходит процедуру согласования.

При инвентаризации выбросов следует выявлять и учитывать качественный и количественный состав всех выбросов на объекте хозяйственной и (или) иной деятельности, принимая в расчет загрязняющие вещества, которые могут образоваться, выделяться и поступать в окружающую среду. При этом нормативы выбросов разрабатываются для стационарных источников. Выбросы передвижных источников, постоянно или временно функционирующих на производственном объекте, учитываются при проведении расчетов рассеивания в качестве факторов, формирующих общий уровень воздействия на атмосферный воздух (фоновое загрязнение).

**Вопрос:**

Раздельное накопление отходов? Есть ли ТКО на предприятии?

Ответ:

В соответствии со ст. 1 Федерального закона от 24.06.1998 № 89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон № 89-ФЗ) твердые коммунальные отходы (далее – ТКО) - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд. К ТКО также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами.

В соответствии с Федеральным классификационным каталогом отходов, утвержденным приказом Росприроднадзора от 22.05.2017 № 242 (далее – ФККО) в тип «Отходы коммунальные, подобные коммунальным на производстве, отходы при предоставлении услуг населению» (код 7 30 000 00 00 0) включены группы, включающие виды отходов, относящиеся к твердым коммунальным отходам.

В соответствии со ст. 13.4 Закона № 89-ФЗ:

накопление отходов допускается только в местах (на площадках) накопления отходов, соответствующих требованиям законодательства в области санитарно-эпидемиологического благополучия населения и иного законодательства Российской Федерации;

накопление отходов может осуществляться путем их раздельного складирования по видам отходов, группам отходов, группам однородных отходов (раздельное накопление).

При этом места (площадки) накопления твердых коммунальных отходов должны соответствовать требованиям законодательства Российской Федерации, указанным в п. 1 настоящей статьи, а также правилам благоустройства муниципальных образований.

Накопление твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утвержденными Правительством Российской Федерации, и порядком накопления (в том числе раздельного накопления) твердых коммунальных отходов, утвержденным органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации.

**Вопрос:**

Как осуществляется правоприменительная практика центрального аппарата Росприроднадзора в отношении затонувших плавсредств и иного затонувшего имущества?

Ответ:

В настоящее время проблема правового регулирования подъема затонувшего имущества решена лишь отчасти. Подъем затонувшего имущества регулируется Кодексом торгового мореплавания Российской Федерации от 30.04.1999 № 81-ФЗ и Кодексом внутреннего водного транспорта Российской Федерации от 07.03.2001 № 24-ФЗ.

Предусмотренный указанным законодательством механизм по утилизации бесхозных плавательных средств органами государственного управления в сфере речного и морского транспорта, работает только в случае, если затонувшее имущество расположено в пределах судового хода, создавая угрозу безопасности судоходства. Кроме того, выполнение работ, связанных с подъёмом затонувшего имущества, является правом, а не обязанностью указанных органов.

В этой связи, Росприроднадзор повсеместно сталкивается в своей деятельности, направленной на пресечение нарушений требований природоохранного законодательства, с проблемой загрязнения природных вод, произошедшего из-за нахождения в водных объектах затонувшего (полузатонувшего) имущества (в большинстве случаев которое является бесхозным).

При выявлении в рамках надзорного мероприятия затонувших судов, оказывающих негативное воздействие на водный объект (при наличии собственника), Росприроднадзором применяются меры административного воздействия с выдачей виновному лицу предписания об устранении нарушения, а также рассчитывается вред, причиненный водному объекту, который направляется для взыскания.

В случае, если собственник затонувшего имущества не определен (судно является бесхозным), материалы проведенного надзорного мероприятия с направляются в органы прокуратуры

**Вопрос:**

Вне категории ООПТ – это объекты ООПТ, управление которыми осуществляются юридическим лицом, либо юридические лица, не имеющие категории и территориально расположенные на территории ООПТ?

Ответ:

В соответствии с Положением о государственном надзоре в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения,

утвержденным постановлением Правительства Российской Федерации от 24.12.2012 № 1391, предметом проверок является соблюдение юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, осуществляющими хозяйственную и иную деятельность на особо охраняемых природных территориях, и находящимися на указанных территориях гражданами требований законодательства Российской Федерации, установленных к режиму особо охраняемой природной территории, порядку и режиму использования земельных участков, природных ресурсов и иных объектов недвижимости, расположенных в границах особо охраняемой природной территории, а также к режиму охранных зон, округов санитарной или горно-санитарной охраны особо охраняемых природных территорий.

При осуществлении государственного надзора в области охраны и использования особо охраняемых природных территорий федерального значения риск-ориентированный подход не применяется.

**Вопрос:**

О возможности получения комплексных экологических разрешений. Возможно ли получение 3 отдельных документов - разрешения на сбросы, выбросы и отходы?

*Ответ:*

В соответствии с частью 1.1 статьи 11 Федерального закона от 21.07.2014 № 219-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 219-ФЗ) с 1 января 2019 года и до получения комплексных экологических разрешений в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 данного закона, допускается выдача или переоформление разрешений и документов, указанных в части 1 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ, в порядке, установленном Правительством Российской Федерации или уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти. Такие разрешения и документы действуют до дня получения комплексного экологического разрешения в сроки, установленные частями 6 и 7 статьи 11 Федерального закона № 219-ФЗ.